

Доклад Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области по теме:

**Реализация Управлением полномочий по выявлению и пресечению нарушений обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации**

Одним из основных направлений деятельности Управления в ходе осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей является контроль за исполнением обязательных требований законодательства по маркировке товаров средствами идентификации в целях противодействия незаконному обороту промышленной продукции на территории Ленинградской области.

Данные полномочия Управления определены Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей и Постановлениями Правительства РФ. Осуществляется надзор в порядке, установленном действующим Федеральным законом № 248 "О государственном контроле (надзоре) в Российской Федерации".

Перечень товаров, подлежащих маркировке, и сроки введения маркировки товаров определены распоряжением Правительства Российской Федерации 2018 г. № 792-р.

Должностные лица Управления являясь зарегистрированными участниками информационной системы мониторинга ГИС МТ, используя специальное мобильное приложение и личный кабинет в этой системе, осуществляют надзор за соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований при реализации товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации в режиме реального времени, получают сведения о фактах, имеющих признаки нарушений законодательства и принимают меры профилактического и административного характера с целью прекращения и недопущения их впредь.

С августа 2016 года с момента введения обязательной маркировки при ввозе и производстве предметов одежды из натурального меха, Управлением проводится систематизированная и последовательная работа по выявлению и пресечению нарушений действующего законодательства.

С июля 2020 года осуществляется контроль за соблюдением требований к маркировке табачной продукции (сигареты, папиросы) и обуви, с осени 2020 года за духами и туалетной водой, фотокамерами и шинами. С начала 2021 года организован контроль за маркировкой товаров легкой промышленности, с июня за молочной продукцией, с июля альтернативный табак и с декабря 2021 в отношении упакованной воды.

С 1 октября 2023 года прекращается оборот немаркированной никотинсодержащей продукции;

С 1 декабря 2023 года вводится запрет на оборот немаркированных никотинсодержащих жидкостей и электронных систем доставки никотина.

Осуществление системного подхода для реализации основных задач, поставленных Стратегией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации в прошлом году организовано путем проведения мониторинга оборота маркированных товаров, организации профилактических мероприятий, а также проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Основаниями для организации контроля (надзора) за соблюдением законодательства по маркировке средствами идентификации являлись:

*до введения моратория на проведение проверок*

в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"- наличие у надзорного органа сведений о причинении или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в рамках КоАП РФ - поступление сообщений и заявлений от физических и юридических лиц, материалов от государственных органов, общественных объединений, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

По результатам получения таких сведений, которые явились индикаторами риска нарушения обязательных требований, проведено два инспекционных визита в отношении индивидуальных предпринимателей, реализующих контрафактную продукцию легкой промышленности, в том числе обувь.

Установлены нарушения обязательных требований к продукции (информации о товарах, маркировке средствами идентификации и несоответствия требований технического регламента). Продукция арестована, на предпринимателей составлено 8 протоколов, 2 из них направлены в суд для принятия решения о конфискации. Решениями суда арестованная на сумму свыше 1 млн. рублей продукция уничтожена.

Несмотря на принятие административных мер с конфискацией продукции, предприниматели продолжили совершать противоправные действия. Такая информация поступила от общественных организаций, что явилось основанием для реализации полномочий в рамках 40 статьи Закона о ЗПП и направлению искового заявления в суд в защиту прав неопределенного круга лиц.

### *После введения моратория*

Ввиду отсутствия поступления должных сведений, которые могли бы быть основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий, Управлением во втором полугодии организована работа в соответствии со статьей 74 Закона № 248.

На основании заданий руководителя Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области должностными лицами проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в Государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров - ГИС МТ. Через личный кабинет зарегистрированного должностного лица осуществляется сбор и анализ данных об объектах контроля, информации о состоянии процессов маркировки.

Возможности системы предполагают доступ: к перечню кодов маркировки; сведениям операционных документов, поданных участниками оборота товаров; к перечню товаров; перечню зарегистрированных участников оборота товаров; перечню документов о соответствии, к просмотру статистических данных по выявленным отклонениям.

Кроме того, в системе проходит регистрация Обращений от граждан и общественных организаций, где отображаются нарушения, зарегистрированные от пользователей. За последние полгода поступило и рассмотрено 51 обращение, по результатам рассмотрения которых проведены профилактические мероприятия в виде объявления 34 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Данные позволяют провести оценку действий контролируемых лиц, осуществляющих продажу товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.

Отклонения, которые регистрирует программа: нарушения установленных цен (в отношении сигарет), документы соответствия техническим регламентам, товары с незарегистрированными кодами, ненадлежащий статус участника и осуществление участником системы повторных продаж маркированных товаров.

По своей сути отклонения в системе являются сведениями о нарушениях обязательных требований включенных в Перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется Роспотребнадзором в рамках федерального надзора в области защиты прав потребителей.

На основании выявленных в ходе мониторинга признаков нарушений обязательных требований надзорным органом могут быть приняты следующие решения:

- 1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 настоящего Федерального закона;
- 2) решение об объявлении предостережения;
- 3) выдаче предписания об устранении нарушений.

Первое и третье в условиях моратория недопустимо, соответственно при выявлении таких фактов, принимается решение об объявлении предостережений хозяйствующим субъектам.

Так по результатам мониторинга безопасности маркировки в ходе наблюдений в отношении более, чем 1 тысячи хозяйствующих субъектов, объявлено 447 предостережений, что составило 41% от общего числа объявленных предостережений по фактам нарушений прав потребителей.

Количественные сведения по товарным группам отражены на слайде

Категории товаров	обувь	табак	шины	духи	легкая промышленность	фото	молочная
Количество предостережений	123	198	46	10	63	1	6
Количество исковых заявлений в суд	7	11	2		2		

Объявление предостережений является профилактическим мероприятием, в котором контролируемому лицу предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Кроме того, формирование единого понимания обязательных требований контролируемыми лицами при осуществлении надзора как одной из основных задач профилактических мероприятий с начала этого года осуществляется посредством проведения профилактических визитов, консультирования, информирования и самообследования. Общее количество проведенных профилактических мероприятий составило в сумме более 3 тысяч.

В рамках ограничений, которые продлены до конца 2023 года, инструмент ГИС МТ для предупреждения и прекращения нарушений требований к маркировке средствами идентификации работает наиболее результативно.

На 447 предостережений поступило 3 возражения, что составило менее 1 %.

В отношении контролируемых лиц, к которым неоднократно проведены профилактические мероприятия, а нарушения продолжают фиксироваться программой ГИС МТ, поданы в суд исковые заявления в защиту неопределённого круга потребителей. Из 22 заявлений, судом рассмотрено 5, все удовлетворены.

Таким образом, в период действия моратория у надзорного органа имеется возможность выявить добросовестных предпринимателей и уже с учетом рискориентированного подхода после снятия моратория акцентировать внимание только на нарушителях законодательства со всеми вытекающими мерами воздействия на них.

Результаты мероприятий по контролю *с начала введения маркировки* товаров средствами идентификации представлены на слайдах по категориям групп товаров. ВСЕГО по всем категориям товаров проведено порядка 4 тысяч контрольных мероприятий.

В отношении **обувных** товаров проведено более 1 тысячи мероприятий по контролю, каждое пятое из них с нарушением.

С 1 января 2021 года проведено 570 мероприятий по контролю за маркировкой товаров **легкой промышленности**, из них в каждом 6 выявлены нарушения законодательства.

Контроль за маркировкой **духов и туалетной воды** проводится с октября 2020 года. Всего за этот период проведено **251** мероприятие по контролю, каждое 20 с нарушением.

По результатам **61** мероприятия в отношении 100% объектов, реализующих **шины и новые покрышки** выявлены нарушения. Мониторинг продолжается, при повторных неоднократно нарушениях добиваться их прекращения придется в судебном порядке. Контролируемых лиц всего 277 и все под постоянным контролем.

Контроль за маркировкой фототоваров (фотокамеры, фотовспышки и лампы-вспышки) осуществлён в отношении **всех** хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в системе, по 2 мероприятиям выявлены нарушения.

Отдельного внимания требуют результаты работы Управления по противодействию распространения контрафактной табачной продукции, которой уделяется особое внимание со стороны Правительства Российской Федерации.

Ежеквартально Минпромторг подготавливает обзоры состояния розничных рынков продаж табачной продукции по каждому субъекту Российской Федерации. В них содержится статистическая информация, оценка доли незаконного оборота, потенциальный ущерб бюджета, а также данные результатов контрольно-надзорной деятельности. И по результатам нашей в том числе работы, рейтинг Ленинградской области в 3 квартале 2022 года поднялся до 45 строки, и это не смотря на мораторий, исключительно путем использования аналитических инструментов системы цифровой маркировки.

За 9 месяцев года специалистами Управления в отношении хозяйствующих лиц проведено более 1 тыс. выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом, порядка 200 наблюдений в системе маркировки товаров (примерно 2/3 всех объектов, реализующих табачную и никотинсодержащую продукцию проверено) и в каждом 6 предприятии торговли выявляются признаки нарушений, по которым объявлено 234 предостережения о недопустимости, проведено 275 профилактических визитов в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица с оформлением разъяснений и рекомендаций, дано 387 консультаций, предложено провести 121 самообследование и проинформировано о требованиях действующего законодательства более 300 предпринимателей.

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольных мероприятий, явились:

1. Отсутствие маркировки средствами идентификации;
2. Нарушение требований к маркировке средствами идентификации и внесения сведений о маркировке в государственную информационную систему;
3. Отсутствие регистрации в национальной системе маркировки и прослеживаемости хозяйствующих субъектов, для которых такая регистрация обязательна.

Основными задачами Управления на 2023 год являются:

- повышение эффективности проведения мероприятий по контролю за маркировкой продукции средствами идентификации;
- обеспечение взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями в целях получения сведений о наличии нарушений требований к маркировке товаров средствами идентификации.